



Sede Legale: Passaggio Gaudenzio, 1

35131 Padova

C.F./P.Iva 05018720283

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 313 del 2-7-2019

Oggetto: Indizione procedura aperta telematica per l'affidamento del Servizio di Ristorazione per le Aziende Sanitarie della Regione del Veneto e per la società Oras S.p.A. – seconda procedura.

Il Dirigente proponente, Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore UOC CRAV e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia, riferisce:

La L.R. n. 19 del 25 ottobre 2016, "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS", ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnicoamministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata "Azienda Zero", la cui effettiva operatività è stata

Deliberazione del

Originale

Pag. 1 di 9

*Direttore Generale n. 313 del 2-7-
2019*

garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione Veneto (in seguito "DGRV") n. 1771 del 2 novembre 2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29 maggio 2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), "gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)", contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito con legge n. 89 del 23 giugno 2014.

Con DGRV n. 1940 del 27 novembre 2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6 dicembre 2017, "Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19", che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dal 1 gennaio 2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29 dicembre 2017 la dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" (in seguito per brevità "Codice"), per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV con decorrenza dal 1 gennaio 2018.

Con precedente DGRV n. 129 del 16 febbraio 2016, "Approvazione del programma relativo alle procedure di gara centralizzate di acquisizione di beni e servizi in carico al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità (CRAS) per il biennio 2016-2017" l'allora Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità (CRAS) era stato incaricato dell'espletamento, tra le altre, della procedura centralizzata per l'aggiudicazione del servizio di Ristorazione per i fabbisogni delle Aziende sanitarie della Regione, in qualità di centrale di committenza/soggetto aggregatore.

Con Decreto del Direttore dell'U.O. Acquisti Centralizzati SSR di Regione del Veneto n. 62 del 23 dicembre 2016 è stata indetta procedura aperta per l'affidamento del Servizio di Ristorazione per i fabbisogni delle Aziende sanitarie della Regione del Veneto, per la durata di 5 anni, rinnovabile per ulteriori 2 anni, divisa in 6 lotti.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 75 del 13 febbraio 2018 è stata disposta l'aggiudicazione della predetta procedura di gara.

In data 20 marzo 2018 sono stati notificati ad Azienda Zero i ricorsi presentati innanzi al TAR del Veneto dalla concorrente Dussmann Service srl, con i quali è stato richiesto l'annullamento dell'aggiudicazione della summenzionata procedura di gara.

Con sentenze n. 554, 555, 556, 557, 558, 559 pubblicate in data 22 maggio 2018, il TAR del Veneto ha respinto i ricorsi presentati per tutti i lotti di gara.

Con separati ricorsi Dussmann Service srl ha successivamente impugnato dinnanzi al Consiglio di Stato le sentenze di primo grado relative all'aggiudicazione di tre dei sei lotti di gara, e più precisamente per i lotti 1, 3 e 6.

Con sentenze pubblicate il 26 febbraio 2019 per il lotto 1 e il 4 marzo 2019 per i lotti 3 e 6, il Consiglio di Stato ha accolto l'appello e, in riforma della Sentenza di primo grado, ha disposto l'annullamento degli atti relativi all'aggiudicazione dei lotti 1, 3 e 6.

Si rende pertanto necessario indire una nuova procedura di gara centralizzata per l'affidamento del Servizio di ristorazione per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie riferite ai predetti lotti 1, 3 e 6, nonché per i fabbisogni aggiuntivi dell'Azienda ULSS 7 Pedemontana, in relazione al distretto di Bassano-Asiago e al distretto Alto Vicentino, dell'Azienda ULSS 1 Dolomiti, in relazione al solo distretto di Feltre, e di O.R.A.S. (Ospedale Riabilitativo di Alta Specializzazione) S.p.a. di Motta di Livenza, enti non ricompresi nella precedente gara, i cui contratti risultano avere una scadenza ravvicinata.

Il responsabile unico del procedimento (RUP), al fine di avviare l'attività di progettazione della stessa, ha condotto un'indagine conoscitiva preliminare, chiedendo alle Aziende Sanitarie coinvolte nella nuova procedura, a mezzo posta elettronica in data 8 aprile 2019 e con successive note prot. nn. 11210, 11211, 11212, 11213, 11214 e 11215 del 31 maggio 2019, agli atti della UOC, informazioni relative alla descrizione dei servizi attualmente in essere.

Al fine di gestire adeguatamente la fase preparatoria della procedura di gara in capo ad Azienda Zero, così come prevede il relativo Regolamento aziendale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 203 del 2 maggio 2019, con Deliberazione n. 253 del 30 maggio 2019 è stato nominato, previo parere da parte del Comitato dei Direttori Generali nella seduta del 28 maggio 2019, il Gruppo Tecnico incaricato, in via principale, di predisporre il capitolato tecnico e i criteri di assegnazione dei punteggi relativi alla qualità, nonché di supportare il RUP nella definizione dei prezzi a base d'asta.

Nel corso delle relative sedute, il Gruppo Tecnico nominato ha proceduto alla redazione del capitolato di gara e dei criteri di valutazione, previa analisi puntuale dei dati trasmessi dalle Aziende sanitarie a riscontro dell'indagine conoscitiva sopra richiamata; i documenti redatti risultano allegati alla relazione tecnica illustrativa di contesto sottoscritta dal medesimo Gruppo Tecnico, agli atti della UOC CRAV.

In ottemperanza al disposto dell'art. 3 del già menzionato Regolamento regionale n. 5 del 6 dicembre 2017, la documentazione della procedura in parola è stata oggetto di esame nel corso della seduta della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE) tenutasi in data 1 luglio 2019 ai fini del preventivo parere per quanto di competenza.

Con nota pervenuta dall'Area Sanità e Sociale acquisita a protocollo generale di Azienda Zero n. 28894 del 1 luglio 2019, conservata agli atti, la predetta Commissione ha espresso parere favorevole.

Ciò premesso, si ritiene necessario procedere all'indizione di apposita procedura aperta telematica, ai sensi degli artt. 59 e 60 del Codice, mediante ricorso alla piattaforma di e-procurement Sintel, volta all'aggiudicazione del servizio di ristorazione per i fabbisogni delle sopra indicate Aziende sanitarie della Regione del Veneto e dell'O.R.A.S. di Motta di

Livenza, per la durata di quattro anni, con opzione di proroga semestrale, nelle more della conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, prevista ai sensi del combinato disposto dell'art. 106, comma 1, lett. a) e comma 11, del medesimo Codice.

Intervenuta l'aggiudicazione, le Aziende sanitarie interessate procederanno alla stipula dei relativi contratti di appalto.

Il valore stimato dell'appalto ammonta complessivamente a € 110.318.559,7500 IVA esclusa, di cui € 98.060.942,00 per il servizio quadriennale ed € 12.257.617,7500 per la proroga semestrale.

In relazione alla suddivisione in lotti, preliminarmente va evidenziato che, a partire dal 2004, la Regione del Veneto, in particolare con la DGRV n. 3456, nel dettare le linee di indirizzo per la costituzione delle aree vaste tra Aziende Sanitarie, ha effettuato scelte di pianificazione strategica, individuando l'ambito provinciale quale ambito territoriale ottimale di collaborazione tra Aziende ULSS limitrofe, con l'obiettivo di ridurre il consumo di risorse e di ottimizzarne l'utilizzo, attraverso la condivisione di processi gestionali anche tecnico-amministrativi tra cui, non ultimo, l'accorpamento dei fabbisogni ai fini della predisposizione delle gare d'appalto.

Tale linea organizzativa è stata confermata anche in seguito, come dimostrano, ad esempio, la DGR n. 2846/2006 (che ha applicato il criterio dell'Area Vasta, tra gli altri, ai servizi alberghieri), la DGR n. 3168/2007, la DGR n. 315/2008 e la DGR n. 1290/2009.

Con la summenzionata Legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19, la Regione del Veneto ha ridefinito l'assetto organizzativo delle Aziende ULSS del proprio territorio, passando dalle precedenti ventuno alle attuali nove, sulla base del criterio provinciale, con la creazione, quindi, di un'Azienda per provincia, con l'eccezione delle province di Venezia e Verona in ognuna delle quali, in considerazione di specifiche peculiarità, è stata creata un'ulteriore Azienda "sperimentale", in aggiunta a quella del capoluogo.

Partendo dalle sopra illustrate linee strategiche regionali, sono stati individuati n. 6 Lotti, come indicato nella seguente tabella, sulla base del criterio logico-territoriale, ossia dettato dalla collocazione geografica e dimensionale delle Aziende nonché dei presidi ospedalieri e delle relative strutture socio-sanitarie ricomprese al loro interno, considerandone altresì le dimensioni logistico-organizzative sottese:

LOTTO DI RIFERIMENTO	Azienda	Valore del lotto per il periodo di 4 anni	Scadenza dei relativi contratti alla data di indizione
1	AULSS 1 DOLOMITI	€20.086.072,0400	Distretto 1 Belluno: in proroga
			Distretto 2 Feltre: scadenza al 31 dicembre 2021
2	AULSS 2 MARCA TREVIGIANA ORAS S.p.A.	€ 15.769.929,4400	AULSS 2 Marca Trevigiana: in proroga
			ORAS S.p.A.: scadenza al 31 gennaio 2020
3	AULSS 3 SERENIS-SIMA		In proroga

		€ 15.117.290,2400	
4	AULSS 5 POLESANA	€ 13.835.779,0000	In proroga
5	AULSS 6 EUGANEA	€ 20.663.154,0800	In proroga
6	AULSS 7 PEDEMON-TANA	€ 12.588.717,2000	Distretto 1 Bassano-Asiago: sca- denza al 31 agosto 2019
			Distretto 2 Alto Vicentino: in proro- ga

Si evidenzia che la società ORAS S.p.A., a partecipazione pubblica, è stata inserita all'interno del Lotto 2, relativo all'AULSS Marca Trevigiana, per ragioni di afferenza geografica.

Si dà atto che per i servizi oggetto di gara sono stati fissati prezzi unitari a base d'asta in linea con i prezzi di riferimento pubblicati dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del decreto legge 6 luglio 2011 n. 98, convertito con modificazioni dalla legge n. 111 del 15 luglio 2011, e dell'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 89 del 23 giugno 2014.

La procedura in argomento sarà aggiudicata - lotto per lotto - secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3, 6 e 8 e dell'art. 144, comma 1 del Codice, attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara.

Azienda Zero si riserva di sospendere, annullare, revocare o comunque riformare la presente procedura, anche in autotutela, qualora ne sussistano i presupposti, senza che i concorrenti possano vantare alcuna pretesa in merito. In particolare, considerato che Azienda Zero ha promosso ricorsi dinnanzi alla Suprema Corte di Cassazione avverso le summenzionate sentenze del Consiglio di Stato, la presente procedura di gara, limitatamente ai presidi oggetto di ricorso, deve intendersi risolutivamente condizionata all'esito dei ricorsi per Cassazione.

L'accesso alla procedura sarà consentito ai soli operatori economici per i quali non sussistano i motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice e che possiedano i requisiti di idoneità professionale e di capacità economica e finanziaria indicati nel Disciplinare di gara, così come previsto dall'art. 83 del D.Lgs 50/2016.

In ottemperanza all'obbligo previsto dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è stata inserita all'interno della documentazione di gara apposita clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale attualmente impiegato per l'esecuzione dell'appalto nonché, in ossequio a quanto prescritto dal d.m. 25 luglio 2011, le ulteriori condizioni particolari di esecuzione del contratto ivi previste, ex art. 100 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

In considerazione di quanto sopra esposto, si rende necessario approvare la documentazione di gara, costituita dal bando G.U.U.E. (Allegato 1), dal Disciplinare di gara (Allegato 2) e dai suoi allegati, ovverosia il DGUE (Allegato 2.A), la Dichiarazione sostitutiva – requisiti di ordine generale integrativi al DGUE (Allegato 2.B), i Criteri di valutazione (Allegato 2.C), il Modello di offerta economica (Allegato 2.D), le Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato 2.E), l'Informativa privacy (Allegato 2.F) nonché dal Capitolato Tecnico (Allegato 3) e dai suoi allegati, ovverosia Modalità di erogazione del servizio per l'Azienda ULSS 1 Dolomiti, ulss 6 Euganea e ULSS 7 Pedemontana (Allegato 3.1.1), Dettaglio personale ULSS 1 Dolomiti, ULSS 6 Euganea e ULSS 7 Pedemontana (Allegato 3.1.2), Tabella sedi e dettaglio pasti degenti (Allegato 3.2.1), Tabella sedi e dettaglio pasti dipendenti (Allegato 3.2.2), Tabella confezionamento pasti (Allegato 3.3), Elenco generi alimentari extra (Allegato 3.4), Caratteristiche merceologiche dei prodotti (Allegato 3.5), Prontuario dietetico ospedaliero (Allegato 3.6), Elenco personale impiegato (Allegato 3.7), Reparti e giornate ordinarie di degenza (Allegato 3.8).

Si conferma quale RUP, limitatamente alla procedura di affidamento fino all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Direttore della UOC CRAV e si nomina altresì il Seggio di Gara, deputato allo svolgimento delle attività previste dal Disciplinare, composto dal già menzionato RUP in qualità di Presidente e da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV in qualità di testimoni.

Si rinvia ad un successivo provvedimento l'individuazione del personale destinatario degli incentivi di cui all'art. 113 del d.Lgs.50/2016 e s.m.i e le relative modalità di ripartizione.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25 ottobre 2016;

VISTE le DGRV nn. 129 del 16 febbraio 2016, 1771 del 2 novembre 2016, 733 del 29 maggio 2017, 1940 del 27 novembre 2017;

VISTO il Decreto del Direttore dell'U.O. Acquisti Centralizzati SSR di Regione del Veneto n. 62 del 23 dicembre 2016;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero nn. 463 del 29 dicembre 2017 e 75 del 13 febbraio 2018;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 253 del 30 maggio 2019;

Preso atto della suestesa proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8 ottobre 2018;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la procedura aperta telematica di importo superiore alla soglia europea – ai sensi degli artt. 59 e 60 del medesimo decreto - suddivisa in 6 lotti, finalizzata all'affidamento del servizio di Ristorazione per i fabbisogni di alcune Aziende sanitarie della Regione del Veneto e di O.R.A.S. di Motta di Livenza, per la durata di 4 anni e con opzione di proroga semestrale, il cui valore stimato ammonta complessivamente a € 110.318.559,7500 IVA esclusa, di cui € 98.060.942,00 per il servizio quadriennale ed € 12.257.617,7500 per la proroga semestrale;
3. di dare atto che la procedura in parola sarà aggiudicata, lotto per lotto, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3, 6 e 8 e dell'art. 144, comma 1, del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i., attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara;
4. di dare atto che per l'accesso alla procedura sono richiesti requisiti di idoneità professionale e di capacità economica e finanziaria, così come indicati nel Disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., ferma la necessaria insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo decreto;
5. di dare atto che l'aggiudicazione dei lotti oggetto di ricorso per Cassazione è risolutivamente condizionata all'esito favorevole dei ricorsi stessi;
6. di approvare la documentazione di gara costituita dal bando G.U.U.E. (Allegato 1), dal Disciplinare di gara (Allegato 2) e dai suoi allegati, ovverosia il DGUE (Allegato 2.A), la Dichiarazione sostitutiva – requisiti di ordine generale integrativi al DGUE (Allegato 2.B), i Criteri di valutazione (Allegato 2.C), il Modello di offerta economica (Allegato 2.D), le Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato 2.E), l'Informativa privacy (Allegato 2.F) nonché dal Capitolato Tecnico (Allegato 3) e dai suoi allegati, ovverosia Modalità di erogazione del servizio per l'Azienda ULSS 1 Dolomiti, ulss 6 Euganea e ULSS 7 Pedemontana (Allegato 3.1.1), Dettaglio personale ULSS 1 Dolomiti, ULSS 6 Euganea e ULSS 7 Pedemontana (Allegato 3.1.2), Tabella sedi e dettaglio pasti degenti (Allegato 3.2.1), Tabella sedi e dettaglio pasti dipendenti (Allegato 3.2.2), Tabella confezionamento pasti (Allegato 3.3), Elenco generi alimentari extra (Allegato 3.4), Caratteristiche merceologiche dei prodotti (Allegato 3.5), Prontuario dietetico ospedaliero (Allegato 3.6), Elenco personale impiegato (Allegato 3.7), Reparti e giornate ordinarie di degenza (Allegato 3.8);
7. di dare atto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), fino all'aggiudicazione della procedura di gara in parola, è individuato nel Direttore della UOC CRAV, dott.ssa Sandra Zuzzi e di nominare il Seggio di Gara composto dal citato RUP in qualità di Presidente e da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV in qualità di testimoni;
8. di dare atto che la presente procedura sarà espletata, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in modalità telematica mediante ricorso alla piattaforma informatica Sintel di ARCA S.p.A., soggetto aggregatore della Regione Lombardia;

9. di autorizzare, ai sensi del combinato disposto degli artt. 29, 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 Dicembre 2016, la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) – serie speciale Contratti Pubblici, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul profilo del committente nonché, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani locali;

10. di dare atto che - in virtù del combinato disposto di cui all'art. 73, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 216, comma 11, del medesimo decreto nonché dell'art. 5, comma 2, del decreto ministeriale di cui al punto che precede - le spese per la pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

11. di dare atto che con successivo provvedimento verrà individuato il personale incaricato delle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs.50/2016 e s.m.i., destinatario degli incentivi previsti dal medesimo articolo;

12. di incaricare la UOC Affari Generali e Assicurativi di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale

Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente

